

政协南京市六合区委员会办公室文件

六政协函〔2018〕20号



关于征集社情民意信息的函

区政协委员，各街镇政协工委，区政协各专委会、界别组：

区政协四届二次全会以来，区各民主党派基层组织、工商联、有关人民团体，各街镇政协工委，区政协各专委会、各界别小组和广大区政协委员，紧紧围绕区委、区政府中心工作和民生热点难点问题，积极反映社情民意信息，切实为党委政府掌握情况、科学决策提供参考。截至12月底，区政协共收到社情民意信息来稿158篇，编发《六合社情民意》23期，其中，报送市政协的社情民意信息13篇，被采用9篇；报送区委区政府的《六合社情民意》，有6期被区领导批示，为推动经济社会发展发挥了积极作用。

2019年，区政协反映社情民意信息工作将认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，在深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进政协工作重要思想的实践中，紧紧围绕全区工作中心和群众关注的问题履行职能、建言资政，为加快建设“强富美高”新六合贡献智慧和力量。现就做好征集社情民意信息工作提出以下建议：

一、收集和撰写社情民意信息应把握的基本原则

一是确保真实。坚持实事求是，有喜报喜，有忧报忧，原汁原味地反映各界人士的意见，甚至直接引用建议者的原话。二是注重质量。充分反映党政部门需要了解或需要党政部门了解的有份量、有价值的信息。三是争取快速。尽量减少环节，提高效率。四是突出特色。重视反映其他渠道不易反映、不易掌握的情况和意见；重视反映各个界别群体的要求。

二、收集和撰写社情民意信息的基本要求

收集和撰写社情民意信息要求一事一议，做到有问题、有分析、有建议。一是提出问题。着重反映党和国家各项方针、政策在本地区执行的情况和问题；当前社会的热点、群众反映的难点问题；改革发展中出现的各种矛盾和问题；社会各界的反映和诉求，统一战线内部有关人士的看法，社会特殊群体的要求，以及一般渠道不易掌握的社会情况和群众意见等。二是剖析原因。深层次分析产生这些问题的原因。三是提出建议。提出的建议要有宏观性、针对性、超前性、可行性。

三、收集和撰写社情民意信息应把握的角度

一是向全国政协反映的社情民意信息，提出问题要在全国范围内具有普遍性，对存在问题的原因要作深层次分析，对如何解决问题的建议要从全局的角度提出。二是向省市反映的社情民意信息，要站在全省和全市的角度提出问题和建议。三是向江北新区、六合区反映的社情民意信息，要结合区情和基层实际提出切实可行的建议。

四、社情民意信息报送的渠道和基本步骤

对收集到的社情民意信息，区政协办公室将根据反映的内容，通过编辑《六合社情民意》内刊进行分类报送：一是直报市政协、省政协办公厅；二是专报区委、区政府主要领导和分管领导；三是对一些不适宜直报和专报的社情民意信息，转送有关部门供其参考。

社情民意信息通过六合区政协门户网站首页开通的社情民意信息系统进行报送。

具体操作步骤：登陆“六合政协”网站（<http://njlhzx.gov.cn>）→点击右下方“社情民意”→填写用户名及密码（用户名：委员手机号码，初始密码：111111）→点击“社情民意”，出现“提交社情民意”，点击进入报送页面填写→点击最下方“提交社情民意”→完成报送工作（如果需要修改完善，则点击“我的社情民意”，可以进行修改后再报送）。

如有工作需要可电话咨询区政协办公室工作人员，电话号码：57675989 18915908108。

- 附件：1.征集社情民意信息参考要目
2.反映社情民意信息稿件范例
（1）报区委、区政府领导稿件范例
（2）报市政协办公厅稿件范例

政协南京市六合区委员会办公室

2018年12月21日

附件 1:

征集社情民意信息参考要目

- 1.关于发展民营经济的建议
- 2.对六合抓住机遇，主动融入江北新区开发建设的建议
- 3.推动经城乡一体化发展的建议
- 4.以新技术新业态带动创新发展的建议
- 5.优化审批流程，深化“放管服”改革的建议
- 6.扶持中小型企业发展的建议
- 7.深化教育体制改革，推进教育公平、普惠的建议
- 8.对打造全区优质营商环境的建议
- 9.关于推进六合高新区发展，推进“两落地一融合”工作的建议
- 10.发展和培育新能源产业的建议
- 11.扶持瞪羚企业、培育类“独角兽”企业、“专精特新”中小企业、行业“隐形冠军”企业成长壮大方面的建议
- 12.对加强校地深度融合、聚集高端创新人才的建议
13. 推进产业布局优化调整和转型升级
14. 美丽乡村和特色小镇建设，打造知名农产品品牌，推进乡村产业振兴
- 15.加快生态文明建设,加大环境保护力度
- 16.财政支持金融服务实体经济的措施
- 17.对构建知识产权运营服务体系的建议
- 18.对加快交通基础设施建设的建议

- 19.对建设健康六合,推高人民群众健康素养水平的建议
- 20.进一步壮大文旅经济,全力打造重要乡村旅游地
- 21.对鼓励支持引导非公有制经济发展,引导和扩大民间投资,强化实体经济支撑方面的建议
- 22.推动传统产业优化升级方面的建议
- 23.对加大自主创新和科研投入力度,强化科技创新的驱动力,攻克一批“卡脖子”的核心技术方面的建议
- 24.提高公共卫生服务和健康管理服务水平方面的建议
- 25.加强新时代政协党建工作,推动党建与履职深度融合
- 26.对推动商贸业发展,积极培育新增长点,更好满足群众消费升级需求方面的建议
- 27.对完善退役军人保障,提升军人荣誉感的建议
- 28.对各行业各领域重要情况、突出问题的反映
- 29.对重大区域性问题的关注和建议
- 30.对中央经济工作会议的相关建议
- 31.对深化供给侧结构性改革方面的建议
- 32.对做好新时期统战工作的建议
- 33.有关港、澳、台、侨方面的问题和建议
- 34.对有关法律法规的修改建议
- 35.对人民政协有关工作的建议

附件2： 反映社情民意信息稿件范例

范例一（报区委、区政府领导）

关于改进我区限上社会消费品零售总额统计工作的建议

针对我区 1-6 月份限上社会消费品零售总额急剧下跌 25.6% 的特例状况，区政协楚琢玉主席、陈定宝副主席牵头组织专题调研，深入了解情况、剖析原因、研究对策。7 月 23 日召开座谈会，召集区商务局、统计局、雄州街道、龙池街道以及大生冷链、金盛装饰、金宁广场、时代广场四大批发零售企业负责人会商，直面问题、寻求对策。8 月 16 日，专题赴大生冷链就市场经营户如何列统问题，与企业负责人和具体工作人员进一步协商，研究具体操作路径和落实方案，基本理清了提高我区限上社会消费品零售总额的工作思路，现提出如下建议。

一、稳基数。对前期退出限上社会消费品零售总额列统的企业，要一户一户核实，符合列统条件的企业该保留的要保留，不能放任不管，不因为统计执法严了，工作要求高了，担心受处罚，该有的数据也不报了，或者少报了，既要防止不该列统的列统，也要防止该列统的不列统。

二、扩增量。统计工作涉及面广，要发挥好主管部门、行业协会、资产所有人等多个主体的优势，摸排限上社会消费品零售总额列统增量，有的放矢地梳理可列统的大户。如：

与农业部门研究农业龙头企业列统问题，与餐饮协会研究规模特色饭店列统问题，与市场监督管理部门研究九天药业等连锁药店列统问题，与雄州街道研究驰信手机城、六合商厦列统问题，与开发区、龙池街道研究大市场的列统问题。如此，举一反三，系统摸排，确保应统尽统。

三、攻重点。根据我区零售批发企业的分布特点，应认真分析我区限上社会消费品零售总额列统工作的重点，集中发力、重点突破。从区域看，要主攻雄州、龙池、马鞍、横梁，尤其是将雄州、龙池作为重中之重。从企业类型看，要主攻大市场。据初步了解，大生冷链拥有 350 多家商户，年营业额 200 多亿元；金盛装饰门店年营业额 20 多亿元，仅江北地区总代理的一线品牌就有 8 家。这两家大市场均因采取商户自行结算的方式而不能以大生冷链和金盛装饰整体列统。经研究分析，虽然不能以大市场整体列统，但其中的“大个体”是可以列统直报的。经与大生冷链负责人商定，分两步走：第一步，先由企业负责筛选，将符合条件的“大个体”列入统计范围，开发区、龙池街道、商务局、统计局积极主动，已派员跟进协调指导，力争今年四季度限上社会消费品零售额指标有所增长，同时为明年列统奠定基础；第二步，支持企业改进结算方式，逐步实现企业集中结算，归集现金流，实现大市场直接列统目标。此案例的做法，金盛装饰等批发零售企业也可以比照操作。

上述建议供区委、区政府决策参考。

关于方便群众办理健康证的建议

我区政协社法委员会委员反映，目前我区正在创建国家食品安全示范城市，其中对餐饮业从业人员和其他相关行业人员要求持有健康证明，但不少群众反映，办证并不方便。

一是目前全区办理《健康证》的机构有两家，区人民医院和疾控中心，但人民医院要求食品经营户加盖公章，刻章要花钱且麻烦，导致绝大多数群众到疾控中心办证；

二是区疾控中心办理健康证业务的时间为每周一至周四上午，并且当天不能领证，一般要一周后才能领取，导致群众至少要跑两次。原因可能是办理健康证的群众较多，以及检验出结果需要时间。这就给群众尤其是竹镇、冶山等偏远地区群众带来不便。

为此，从方便群众办事的角度，同时也是落实国家食品安全示范城市创建工作的要求，我们建议：

- 1、区人民医院取消加盖公章的限制；
- 2、尽量缩短办理健康证的流程，最好当天体检、当天领证；
- 3、各街镇卫生院配备相关人员和设施，开展为群众办理健康证业务，方便群众就近办理。

关于扶持职业中专校培养职业农民的建议

六合区政协反映，党的十九大提出实施乡村振兴战略，将加快农村地区全面发展提上了日程。农村目前最突出的问题是：人口空心化，农房闲置化，基础设施滞后化。解决这三个问题的关键是人才和投入。人才中的关键就是要培养职业农民，使职业农民成为农业农村中的主体，只要有职业农民队伍，农村才有了人气，才不会从衰落走向衰败，农村重新焕发活力才有可能，实施乡村振兴战略就有了支撑。职业中专校作为职业教育的重要组成部分，培养了大批专业技术人才，为地方经济建设和增加就业作出了贡献，其在培养职业农民方面有着得天独厚的优势。南京作为省会城市，贯彻实施乡村振兴战略应走在前列，要鼓励职业中专校开办设施农业生产技术、农产品营销与储运、观光农业经营等涉农专业培养职业农民，同时，还应在政策、资金等方面给予重点扶持。为此建议：

一、从乡村振兴的高度来支持职业中专校培养农业人才，培育职业农民队伍，重点帮助解决招生难的问题。职业中专校招收涉农专业的学生，大多以本土生源为主，就地就近从事设施农业生产，发展家庭农场、农业电商和乡村旅游，不需要背井离乡，生活成本低，容易留得住。为了让本土毕业生能够真正生存下来，成为我市职业农民的主力军，建议

政府出台一些扶持政策，如在校期间，对就读涉农专业学生发放生活补助；鼓励区域龙头企业与学生签订就业协议；对毕业后留在我市从事职业农民的，鼓励其参加城镇职工养老和医疗保险，财政可给予三年的社会保险缴费补贴等措施，激发农村学生选择涉农专业的积极性，解决新增职业农民的后顾之忧，扎根农村发展。

二、专项支持职业中专校校内涉农专业实训室的建设。培养技能型人才，校内实训基地的建设非常重要。职业中专校开设涉农专业必须同步建设校内涉农专业实训室，建议市级层面能够安排专项经费支持，帮助职业中专校建设现代化的校内涉农专业实训室，为技能型人才的培养提供有力保障。

三、加大对农村地区的投入力度，为职业农民干事创业提供肥沃土壤和施展空间。加强农村投入必不可少，否则就改变不了环境，就留不住人才，发展不了产业。中央 2018 年 1 号文件指出，公共财政要更大力度向三农倾斜，确保财政投入与乡村振兴目标任务相适应。更何况，同样投入一个亿，一个投在农村，一个投在城市，其含金量是不一样的，效果也大为不同。投在城市，可能就是拆一栋楼，而投在农村，可能就是建设一大片。

我们坚信，在市委市政府的坚强领导下，有了自主培养的新型职业农民，农业农村就有希望，南京实现乡村振兴的目标就指日可待。

关于取消老年人优待证的建议

六合区政协反映，尊敬老人是中华民族的传统美德。国家对老年人享受的优待和服务有专门政策规定，在出行、游览、司法维权等方面，老年人可以享受优惠待遇。在具体工作中，为了证明老年人身份，年满60周岁以上的老人需要按照相关规定，在各地民政部门办理老年人优待证（简称老年证）。老年证正面是照片、身份证号码，反面是持证人须知，无其他身份信息。

实际上，现行的老年证已经没有存在必要，而且增加社会负担，办理老年证没有任何现实意义，理由如下：

一是办证工作流程复杂。各地民政部门老龄工作委员会给老年人颁发老年证有两种样式，60周岁以上为绿色卡，年满70周岁需要换为橘色卡。尽管目前已可以在网上申请办理，办证流程环节必不可少、比较复杂：办证受理（提交身份证、照片电子资料）、数据录入系统、信息比对核实、导出数据、制证、证件制作完成后证件扫描录入系统、装封证件、EMS编码扫描、交送快递公司。在实行网上申办之前，流程走完需要20个工作日，现在仍需要2个工作日。

二是办证的公共支出巨大。办理老年证对老年人是免费的，但是制证、快递等费用全部由公共财政承担，成本约20元/个。截至2017年底，中国60岁及以上老年人口已达2.41亿，每年新增老年人近800万人（中国“重视老龄化国情教育研讨会”上提供的数据）。按现在的办证成本计算，每年

增加的老年人办证成本，全国每年将增加亿元以上的公共财政支出，造成不必要的社会公共资源浪费。

三是给老年人生活带来不便。老年人办证需要到民政部门填表申请、提供电子照片，老年人多有行动不便、视力不好、书写打字都不方便，即使现在网上申请，很多老年人仍不会使用软件提交电子照片，操作需要专人指导帮助。如果老人证不慎丢失，补办还需要耗费精力和成本。另外，老年人外出期间需携带多种证件和卡片，如身份证、市民卡、老年证等，无形中增加了老人负担，给老年人日常生活增添了麻烦。

四是身份证可以涵盖老年证的用途。身份证是证明一个人年龄的最权威证件，已经包含了年龄信息，并且防伪性更强。具有法律效力的居民身份证目前在各个领域已经基本通用，如进入收费景点、乘坐高铁飞机等，直接扫描身份证即可。通过身份证完全可以解决惠老政策所涉及的问题。实际生活中，在有些地方、场所，老年人必须出示老人证，如果老人没有带老年证，即便出示了身份证，也不能够享受应有的优惠待遇。

为此，建议：适应当前放管服改革的需要，取消办理老年人优待证，在保持老年人原来享受的优惠待遇不变的情况下，通用居民身份证来实现老年证的功能，这样既可以节省人力、物力和财力，又方便老年人，减少资源浪费，提高社会公共服务质效。